

ediciones
DER

Jurisdicción contenciosa
administrativa: El control de la
administración por los tribunales

Acciones y procedimientos aplicables

Segunda edición actualizada y complementada

Sandra Ponce de León Salucci

CJAJ
Cuadernos
Jurídicos
de la
Academia
Judicial

AJ

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA:
EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS TRIBUNALES. ACCIONES
Y PROCEDIMIENTOS APLICABLES

© Sandra Ponce de León Salucci

2021 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile
info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° 2021-A-2272

ISBN 978-956-405-023-2

Segunda edición, actualizada y complementada noviembre de 2021 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 400 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN DE LA COLECCIÓN

Desde hace un tiempo la Academia Judicial viene elaborando diversos tipos de materiales docentes para apoyar el desarrollo de los cursos que imparte. Ellos sirven tanto como textos de autoformación o bien como apoyo de clases presenciales o, por último, como guiones base para el diseño de cursos en línea. En su elaboración participan docentes de distintas universidades, así como magistrados/as, todos/as seleccionados/as por el Consejo Directivo de la Academia Judicial previo concurso público, garantizándose de ese modo contar con los/as mejores exponentes de las diversas disciplinas.

Como puede apreciarse, su utilidad excede a la que puede extraerles la propia Academia Judicial, razón que ha justificado desde el año 2018 publicar estos textos, algunos con formato digital y otros, como los presentes, en formato impreso, poniéndolos así a disposición de toda la comunidad legal nacional.

Cualquiera sea el tema que se aborde en ellos, estos textos tienen algunos elementos en común. Por lo pronto, apuntan a cuestiones de gran relevancia y común ocurrencia en la práctica jurídica y judicial nacional. Por otra parte, el tratamiento de los mismos busca problematizar los tópicos y acopiar para cada uno de ellos bibliografía y, sobre todo, jurisprudencia actualizada. Son textos pensados para generar reflexión y debate y que, sin lugar a dudas, serán de gran utilidad para académicos/as y litigantes.

JUAN ENRIQUE VARGAS
Director
Academia Judicial

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	V
PRESENTACIÓN.....	VII
1. INTRODUCCIÓN.....	1
1.1. Sistema francés o del régimen administrativo	5
1.2. Sistema inglés, judicialista o de la regla de derecho (Gran Bretaña, Estados Unidos y España)	6
1.3. Sistemas mixtos (Alemania, Italia y Países Bajos).....	7
2. LA REVISIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL: CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA, LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE BASES GENERALES DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO N° 18.575 (Y SUS MODIFICACIONES) Y LEY N° 19.880, DE BASES DE LOS PROCEDIMIENTOS QUE RIGEN LOS ACTOS DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS	7
2.1. Principio de juridicidad administrativa y su vinculación con los principios de control y de responsabilidad	7
2.2. La revisión de oficio de los actos administrativos. La revocación y la invalidación.....	14
A) La revocación	15
B) La invalidación	17
2.3. Principio de impugnabilidad de los actos administrativos.....	24
A) Impugnación mediante recursos administrativos	26
B) Impugnación ante la Contraloría General de la República.....	29
C) Impugnación mediante acciones o recursos jurisdiccionales	31
D) Incompatibilidad entre las vías de impugnación administrativa y jurisdiccional	34
E) Interrupción del plazo del recurso jurisdiccional	35

3. CONCEPTOS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO O DEL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	41
3.1. Doctrina clásica	42
3.2. Doctrina de la norma <i>decisoria litis</i>	43
4. ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE PUEDEN DAR ORIGEN AL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	43
4.1. Respecto de las acciones.....	44
4.2. Respecto de las omisiones	47
5. BREVE DESCRIPCIÓN DE LA EVOLUCIÓN DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN CHILE.....	47
6. RECURSOS, PROCEDIMIENTOS Y TRIBUNALES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS.....	59
6.1. Tribunales, recursos y procedimientos contencioso-administrativos que contempla la Constitución de 1980.....	59
A) Acción de protección de las garantías constitucionales (art. 20).....	59
B) Nulidad de derecho público (art. 7° inciso tercero).....	64
C) Acción constitucional de amparo (art. 21)	74
D) Reclamo por causa de privación o desconocimiento de la nacionalidad chilena por un acto o resolución administrativa (art. 12)	81
E) Reclamos asociados al acto administrativo expropiatorio (art. 19 N° 24)	84
a. Reclamo de ilegalidad de la expropiación (art. 9° de la CPR)	85
b. Reclamo para la determinación definitiva de la indemnización de los daños efectivamente causados por el acto expropiatorio.....	90
c. La toma de la posesión material del bien expropiado	99
d. Frutos pendientes.....	100
e. Liquidación de la indemnización	100
6.2. Tribunales, recursos y procedimientos contencioso-administrativos con fuente en la legislación	101
A) Acción de amparo económico (art. único de la Ley N° 18.971)	102
B) Reclamo de ilegalidad del artículo 151 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (Ley N° 18.695).....	116
C) Reclamo de ilegalidad del artículo 108 de la Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional (Ley N° 19.175)	128
D) Acción por vulneración de derechos del contribuyente (Ley N° 20.322 y Ley N° 20.420)	129
E) Tribunal de Defensa de la Libre Competencia (Decreto con Fuerza de Ley N° 1, de 2005, del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado del Decreto Ley N° 211, de 1973).....	139

F) Reclamación contra sanciones administrativas regulada en el Código Sanitario (arts. 171 y ss.).....	150
GLOSARIO.....	151
PREGUNTAS Y RESPUESTAS.....	157
BIBLIOGRAFÍA.....	173
DOCTRINA.....	173
JURISPRUDENCIA JUDICIAL.....	181
JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	185