

COLECCIÓN
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO

GABRIEL CELIS DANZINGER

DIRECTOR

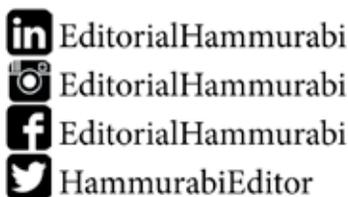
SEBASTIÁN LUENGO TRONCOSO

EL SISTEMA DE EVALUACIÓN
DE IMPACTO AMBIENTAL Y
LA DESVIACIÓN DE PODER
EN LA CALIFICACIÓN DE
PROYECTOS

PRIMERA EDICIÓN

Eh

EDITORIAL HAMMURABI®



EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y LA DESVIACIÓN DE PODER EN LA CALIFICACIÓN DE PROYECTOS

© Es propiedad del autor: SEBASTIÁN LUENGO TRONCOSO

Registro de Propiedad Intelectual N° 301901

ISBN: 978-956-6022-25-1

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, Marzo 2019

Editorial Hammurabi®

Editor: Manuel Alvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: www.editorialhammurabi.com

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Impresión: Impreso en Gráfica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

Impreso en Gráfica Lom



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

(Las opiniones vertidas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor)

A mi padre, por todo el sacrificio que ha significado llegar hasta aquí y a mi madre, que desde el cielo inunda de amor infinito el quehacer de mis labores.

A mi hermana, Stefania, que siempre ha alentado mi trabajo.

Y a mis abuelos, en especial, a Matilde y José, que desde tiempos inmemoriales han sabido contener el incesante fragor de los días, alentándome a trabajar con rigor y honestidad, tal y como hicieran sus padres, y los suyos antes de ellos.

Mil veces gracias por esta oportunidad, en medio de la profunda desigualdad que embarga nuestros días.

ÍNDICE

Tabla de abreviaturas.....	13
Prólogo.....	17
Introducción.....	21

CAPÍTULO I

EL SEIA COMO PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. El SEIA en la legislación	25
a. Historia del SEIA	25
b. Modelo de evaluación y funcionamiento del SEIA	28

II. El SEIA como procedimiento administrativo reglado	33
a. Contenido administrativo del SEIA	34
b. Implicancias jurídicas del SEIA como pro- cedimiento administrativo	38
III. Componente discrecional en el SEIA	43
a. Contenido discrecional del SEIA	45
b. Instituciones “políticas” del SEIA	53

CAPÍTULO II

LÍMITES A LA DISCRECIONALIDAD EN EL SEIA

Límites a la discrecionalidad	61
I. Límites institucionales	64
II. Límites funcionales	70
a. Motivación del acto administrativo	72
b. Proporcionalidad del acto administrativo ..	75
III. Desviación de poder	77
a. Desviación de poder en el SEIA	90

CAPÍTULO III

CONTROL JUDICIAL DE LA DESVIACIÓN DE PODER EN EL SEIA

Control judicial de la desviación de poder	97
I. Límites y alcances del control judicial	101
a. Límites al control judicial del acto administrativo	101
b. Formas de requerir la revisión judicial	105
II. Análisis jurisprudencial	107
a. Jurisprudencia de la Corte Suprema	108
b. Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales	111
Sentencia 1: “Sergio Reiss Greenwood con Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental”	113
Sentencia 2: “Compañía Minera Nevada SpA con Superintendencia del Medio Ambiente (Res. Ex. N°7/Rol D-011-2015, de 24 de junio de 2015)”	117
Sentencia 3: “Corporación para el desarrollo de la Región de Los Ríos con Ministerio del Medio Ambiente”	123

Sentencia 4: “Compañía Minera Casale con Director Ejecutivo del Servicio de Evaluación Ambiental”	127
Sentencia 5: “SCM Compañía Minera Maricunga con Superintendencia del Medio Ambiente (Res. Ex. N°391, de 02 de mayo 2016)”.....	133
c. Conclusiones	137
Conclusiones generales	141
Bibliografía	145
I. Bibliografía citada	145
II. Normas Citadas	156
III. Jurisprudencia citada	157
a. Corte Suprema	157
b. Tribunales Ambientales	159
c. Contraloría General de la República	161
IV. Otros documentos	161